



УТВЕРЖДАЮ

Руководитель ГКУ КК

«Краевой методический центр»

Н.И. Дудий

2022 г.

## ПОРЯДОК

### оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в ГКУ КК «Краевой методический центр»

#### 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в ГКУ КК «Краевой методический центр» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и локальными актами ГКУ КК «Краевой методический центр» (далее – учреждение).

Коррупционный риск – возможность совершения работником учреждения, а также иными лицами от имени или в интересах учреждения коррупционного правонарушения.

Оценка коррупционных рисков – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков.

Анализ коррупционного риска – процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации.

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

3. Оценка коррупционных рисков проводится с учетом следующих основных принципов:

законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;

полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей учреждения, в том числе с учетом кадровой, финансовой и иной обеспеченности;

взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе; результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним (например, организационная структура учреждения), так и внешним (например, учет изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности);

адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на работников избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (трудовых) обязанностей;

презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации;

исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в учреждении, а не личностные качества, участвующих в осуществлении закупки работников;

беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в учреждении, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере;

конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

## **2. Порядок оценки коррупционных рисков**

1. Процедура оценки коррупционных рисков проводится ежегодно.

2. Оценку коррупционных рисков в деятельности учреждения осуществляет комиссия по противодействию коррупции при осуществлении закупок в учреждении.

3. Проведение оценки коррупционных рисков заключается в следующем:

3.1. Проведение анализа коррупционных рисков:

3.1.1. Подготовка детального описания возможных способов совершения коррупционного правонарушения («коррупционных схем»);

3.1.2. Формирование перечня должностей работников и должностных лиц учреждения, участвующих в осуществлении закупок и связанных коррупционным риском, которые могут быть вовлечены в совершение коррупционного правонарушения (далее – работники);

3.1.3. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков: подготовка предложений по минимизации всех или наиболее существенных идентифицированных коррупционных рисков;

3.1.4. Этап ранжирования коррупционных рисков: оценка вероятности реализации и возможного ущерба (потенциального вреда) от реализации

каждого коррупционного риска. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного потенциального вреда от его реализации.

### Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации»

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
1	2	3
Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50 % – 75 %	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25 % – 50 %	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5 % – 25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

### Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред»

Степень выраженности	Описание
1	2
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный

4. Указанные оценочные критерии конкретизируются комиссией по противодействию коррупции при осуществлении закупок в ГКУ КК «Краевой методический центр» самостоятельно, в том числе на основании специфики осуществления закупок в учреждении.

5. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте коррупционных рисков (Приложение к настоящему Порядку).

6. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска.

7. Снижению коррупционных рисков способствуют:

усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;

преимущественное использование конкурентных процедур при осуществлении закупок;

своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

Начальник отдела  
правового обеспечения



Е.О. Симоненко

## Приложение

к Порядку оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в ГКУ КК «Краевой методический центр»

### Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в ГКУ КК «Краевой методический центр»

№	Краткое наименование коррупционного риска <sup>1</sup>	Описание возможной коррупционной схемы <sup>2</sup>	Наименование должностей работников и должностных лиц, участвующих в осуществлении закупок и связанных коррупционным риском <sup>3</sup> (участник (и) закупки (ок))	Меры по минимизации коррупционных рисков
1	Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в государственном учреждении Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее – учреждение)	Закупка товаров, работ, услуг, относящихся к предметам роскоши; осуществление расчета начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) без учета ценовых предложений	Руководитель учреждения, руководитель контрактной службы и работники контрактной службы	Закупать товары, работы, услуги для удовлетворения потребностей и нужд учреждения, учитывая уставные цели, сферу деятельности учреждения; уведомлять руководителя учреждения об аффилированных лицах (поставщиков, подрядчиков, исполнителей), которые предлагают им незаконное

<sup>1</sup> Указать функции, входящие в перечень функций учреждения, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее – перечень).

<sup>2</sup> Типовые ситуации реализуемых учреждением функций, в ходе которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

<sup>3</sup> Указываются должности в учреждении, исполнение обязанностей по которым предполагает участие работника учреждения в реализации функций, включенных в перечень.

	<p>поставщиков, (подрядчиков, исполнителей);</p> <p>необоснованный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по срокам, цене, особенностям объекта закупки</p>		<p>вознаграждение в целях обеспечения победы в закупке или заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе прибегая к «дроблению» закупок;</p> <p>уведомлять руководителя учреждения об именуемых родственных и иных близких отношениях с лицами, представляющими ценовые предложения для закупки товаров, работ, услуг;</p> <p>обосновывать НМЦК в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44);</p> <p>использовать в работе методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>
2	<p>Необоснованное завышение или занижение НМЦК при подготовке ее обоснования, что может повлечь расширение или ограничение круга возможных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>Инициаторы закупок (структурные подразделения, в интересах которых осуществляется закупка товаров, работ, услуг), руководитель контрактной службы и работники контрактной службы</p>	<p>Анализировать ценовую информацию, полученную из различных источников;</p> <p>использовать при осуществлении закупки товаров, работ, услуг не менее, чем три ценовые предложения от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обладающих опытом поставок, необходимым ОКВЭД для (выполнения работ, оказания</p>

				<p>услуг) и поставки соответствующих товаров, информация о которых имеется в свободном доступе</p>
3	<p>Разработка документов и извещения об осуществлении закупки</p>	<p>Установление необоснованных преимуществ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;</p> <p>несоответствие закупаемого объекта, имеющимся ресурсам (финансовым, кадровым и др.);</p> <p>несоответствие указанного в техническом задании качества товаров, работ, услуг, НМЦК, предусмотренной извещением;</p> <p>наличие в извещении об осуществлении закупки товаров, работ, услуг обязательств к поставщику (подрядчику, исполнителю), не предусмотренных ФЗ №44 и иным действующим законодательством РФ в области закупок;</p> <p>наличие характеристик товаров, работ, услуг, ведущих к ограничению конкуренции;</p> <p>включение в извещение требований о поставке товаров, выполнении работ, услуг, ограничивающих участие других поставщиков (подрядчиков, исполнителей), то есть</p>	<p>Руководитель контрактной службы, работники контрактной службы и инициаторы закупок (структурные подразделения, в интересах которых осуществляется закупка товаров, работ, услуг)</p>	<p>В зависимости от объекта закупки устанавливаются требования согласно ФЗ №44 и иному действующему законодательству РФ в области закупок;</p> <p>направлять участников закупок на повышение квалификации с целью расширения кругозора и знаний в сфере закупок для минимизации рисков установления требований к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), которые не соответствуют действующему законодательству РФ;</p> <p>обладать знаниями об ответственности за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, а также об ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»;</p> <p>применять формы типовых извещений и иных документов о закупке товаров, работ, услуг, в том числе типовые формы контрактов;</p> <p>устанавливать реальные сроки исполнения обязательств по контракту;</p> <p>анализировать и оценивать фактические условия закупки товаров, работ, услуг (состояние рынка, экономическая и эпидемиологическая ситуация, транспортные возможности и др.);</p>

		<p>разработка извещения и документов под определенным поставщика (подрядчика, исполнителя), у которого имеется незаконный створ с участием закупки;</p> <p>объединение в одной закупке товаров, работ, услуг функционально и технологически не связанных между собой;</p> <p>отсутствие в проекте контракта условий об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;</p> <p>необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта;</p> <p>несоответствие наименования объекта закупки в извещении наименованию закупки, указанному в техническом задании и (или) предмету проекта контракта;</p> <p>наличие орфографических ошибок, опечаток, а также использование латинских символов в наименовании объекта закупок, затрудняющих поиск закупок на официальном сайте закупок товаров, работ, услуг</p>	<p>исключить возможность личных контактов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);</p> <p>сообщить руководителю учреждения о склонении его к совершению коррупционного правонарушения;</p> <p>внимательное заполнение извещения и иных документов о закупке, включающее наличие орфографических ошибок, опечаток;</p> <p>обязательное включение в извещение об осуществлении закупки предупреждения об ответственности и уголовной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства РФ о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях, осуществляющих ограничения конкуренции согласованных действий</p>
--	--	---	---

4	<p>Этап осуществления конкурентных процедур</p>	<p>Внесение изменений в извещение и иные документы о закупке товаров, работ, услуг, путем установления дополнительных требований к объекту закупки, изменения его отдельных характеристик с целью усложнения процесса подготовки заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в закупке товаров, работ, услуг;</p> <p>многократное (более трех раз) внесение изменений в извещение и иные документы об осуществлении закупки, в том числе по мере приближения к сроку окончания подачи заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с целью увеличения шансов на победу конкурентного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Руководитель контрактной службы, работники контрактной службы</p>	<p>Исключить личные контакты участников закупок с потенциальным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);</p> <p>сообщить руководителю учреждения о склонении его к совершению коррупционного правонарушения;</p> <p>обладать знаниями об ответственности за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, а также об ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»</p>
5	<p>Рассмотрение и оценка заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в нарушение ФЗ №44 и иного действующего законодательства РФ в области закупок</p>	<p>Незаконное отклонение заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участником закупки с целью определения победителя, у которого имеется договоренность о победе и который имеет влияние на результаты рассмотрения заявок и подведения итогов закупки</p>	<p>Руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, комиссия по осуществлению закупок для нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»</p>	<p>Сообщить руководителю учреждения о наличии конфликта интересов между участником закупки и потенциальным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в результате чего такой участник закупки должен быть отстранен от участия в рассмотрении заявок;</p> <p>исключить манипуляции с заявками потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), включая принятие опоздавших предложений,</p>

				<p>потерю поступивших заявок, регистрацию заявок не в том порядке, в котором они поступили;</p> <p>обладать знаниями об ответственности за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, а также об ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»</p>
6	<p>Этап заключения и исполнения контракта</p>	<p>Затягивание (препятствие) процедуры обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);</p> <p>необоснованные изменения условий контракта;</p> <p>затягивание (ускорение) заключения контракта;</p> <p>запрос незаконных документов и сведений от поставщика (подрядчика, исполнителя);</p> <p>отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту</p>	<p>Руководитель учреждения, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы</p>	<p>Осуществлять контроль за процедурой заключения контракта; обеспечить контроль за соблюдением условий исполнения контракта</p>

7	<p>Заинтересованность участника закупки в участии конкурентного поставщика (подрядчика, исполнителя) в закупке</p>	<p>В конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник участника закупки, заинтересованный в осуществлении закупки;</p> <p>в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у участника закупки, заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));</p> <p>в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал участник закупки, заинтересованный в осуществлении закупки;</p> <p>в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у участника закупки, заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения</p>	<p>Руководитель учреждения, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, инициаторы закупок (структурные подразделения, в интересах которых осуществляется закупка товаров, работ, услуг</p>	<p>Сообщить руководителю учреждения о склонении его к совершению коррупционного правонарушения;</p> <p>обладать знаниями об ответственности за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, а также об ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»</p>
---	--	---	--	--

8	Выбор контрагента при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется у родственников и (или) у лиц, с которыми имеются близкие отношения с участниками закупок, ответственными за планирование и (или) осуществление закупки	Руководитель учреждения, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, инициаторы закупок (структурные подразделения, в интересах которых осуществляется закупка товаров, работ, услуг, участники закупок, осуществляющие такую закупку	Сообщить руководителю учреждения о склонении его к совершению коррупционного правонарушения; обладать знаниями об ответственности за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, а также об ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»
9	Преимущественное заключение договоров с единственным поставщиком в конкурентоспособных сферах экономической деятельности	Искусственное «дробление» закупок	Руководитель учреждения, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, инициаторы закупок (структурные подразделения, в интересах которых осуществляется закупка товаров, работ, услуг, участники закупок, осуществляющие такую закупку	Привлечение к дисциплинарной ответственности участников закупки, виновных в незаконном планировании потребности (включая факты необоснованного дробления закупок на более мелкие) и иных участников закупки, в интересах которых осуществляются закупки или непосредственно осуществляющих такие закупки
10	Этап приемки товаров, выполненных работ, услуг	Принятие исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств по контракту, которое не соответствует требованиям контракта; необоснованное затягивание (ускорение) приемки товаров, работ, услуг и их оплаты; приемка и (или) оплата товаров, работ, услуг, которые в действительности не поставлены (не выполнены/оказаны)	Руководитель учреждения, участники закупок, надежные полномочиями по осуществлению приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, отдельных этапов исполнения государственного контракта, включая проверку (экспертизу) предоставленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов, предусмотренных	Сообщить руководителю учреждения о склонении его к совершению коррупционного правонарушения; обладать знаниями об ответственности за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, а также об ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ КК «Краевой методический центр»

	либо не соответствуют изначально заявленным требованиям контракта	государственным контрактом, в части их соответствия условиям контракта	
--	---	--	--

Содержание карты коррупционных рисков в ГКУ КК «Краевой методический центр» может изменяться и дополняться.

Начальник отдела  
правового обеспечения



Е.О. Симоненко